

# Consejo Superior de la Judicatura



INFORME AL CONGRESO DE LA REPÚBLICA

2004 • 2005



# Índice

## Página

PRESENTACIÓN ..... 11

**CAPÍTULO 1. ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA Y POLÍTICAS DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA ..... 15**

1. EL PLAN SECTORIAL DE DESARROLLO DE LA RAMA JUDICIAL 2003 – 2006 ..... 17

1.1. OBJETIVO GENERAL DEL PLAN SECTORIAL DE DESARROLLO ..... 17

1.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS ..... 18

2. AVANCES DEL PLAN DE DESARROLLO DURANTE EL AÑO 2004 ..... 20

2.1. ACCIONES RELACIONADAS CON EL MEJORAMIENTO DEL ACCESO ..... 20

2.2. ACCIONES RELACIONADAS CON EL MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA Y LA EFECTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA ..... 21

3. SEGUIMIENTO AL PLAN SECTORIAL DE DESARROLLO ..... 22

3.1. INDICADORES ..... 22

**CAPÍTULO 2. MEJORAMIENTO DE ACCESO AL SERVICIO DE JUSTICIA ..... 23**

1. POLÍTICAS DE REORDENAMIENTO JUDICIAL ..... 25

1.1. EL FORTALECIMIENTO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ..... 27

1.2. ALTAS CORTES ..... 31

1.3. AJUSTES EN LA JURISDICCIÓN ORDINARIA ..... 31

1.4. CREACIONES EN LA JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA Y LA DIRECCIÓN EJECUTIVA .... 37

1.5. CREACIÓN DE UNIDADES JUDICIALES MUNICIPALES ..... 38

2. JURISDICCIONES ESPECIALES ..... 42

2.1. JURISDICCIÓN ESPECIAL DE PAZ ..... 43

	<b>Página</b>
2.2. LA JURISDICCIÓN ESPECIAL INDÍGENA .....	47
3. INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS ESPECIALES .....	57
3.1. ESTUDIOS PARA MEJORAR LA GESTIÓN JUDICIAL .....	57
3.2. ESTUDIOS PARA MEJORAR EL ACCESO AL SERVICIO DE JUSTICIA .....	59
3.3. ESTUDIOS PARA MEJORAR LA EFICIENCIA .....	61
4. MEDIDAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LA RECOLECCIÓN DE ESTADÍSTICAS PARA EL CONTROL DE LA GESTIÓN DE LOS DESPACHOS JUDICIALES .....	64
4.1. ANTECEDENTES .....	64
4.2. MARCO LEGAL .....	65
4.3. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO DE UNIFICACIÓN .....	65
4.4. FORMULARIOS DISEÑADOS .....	67
4.5. OBJETIVOS DE LA UNIFICACIÓN .....	67
<b>CAPÍTULO 3. MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA Y LA EFICACIA DE LA GESTIÓN JUDICIAL .....</b>	<b>71</b>
1. AVANCES EN LA MODERNIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA PARA MEJORAR LA GESTIÓN JUDICIAL .....	73
1.1. OBRAS DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA TERMINADAS .....	73
1.2. OBRAS DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA EN EJECUCIÓN. ....	75
1.3. INFRAESTRUCTURA FÍSICA PARA EL NUEVO SISTEMA PENAL ACUSATORIO .....	76
1.4. ADECUACIONES DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA PARA OTRAS ESPECIALIDADES. ..	88
2. INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA .....	90
2.1. ACTUALIZACIÓN TECNOLÓGICA .....	90
2.2. IMPLEMENTACIÓN Y UNIFICACIÓN CORPORATIVA DE LAS APLICACIONES QUE SOPORTAN LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA. ....	98
2.3. IMPLEMENTACIÓN SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN DE LOS DESPACHOS JUDICIALES JUSTICIA XXI. ....	99

**Página**

2.4. DESARROLLO, INTEGRACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE SERVICIOS TELEMÁTICOS Y DE SEGURIDAD .....	99
2.5. COMPONENTE TÉCNICO REQUERIDO PARA LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO PARA BOGOTÁ Y EL EJE CAFETERO .....	100
2.6. MODELO DE INTEGRACIÓN DE JUSTICIA XXI Y SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE SALAS DE AUDIENCIAS .....	104
2.7. IMPLEMENTACIÓN SISTEMA DE GESTIÓN DE PROCESOS Y MANEJO DOCUMENTAL JUSTICIA XXI .....	104
3. MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN JUDICIAL AÑO 2004 .....	109
3.1. INTRODUCCIÓN .....	109
3.2. MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN EN LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO .....	112
3.3. MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN PARA LA JURISDICCIÓN ORDINARIA .....	126
3.4. JUZGADOS EN EL TERRITORIO NACIONAL .....	130
3.5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	144
<b>CAPÍTULO 4. MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA GESTIÓN JUDICIAL .....</b>	<b>147</b>
1. LA CARRERA JUDICIAL, GARANTE DEL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA GESTIÓN JUDICIAL .....	149
1.1. PROCESOS DE SELECCIÓN .....	150
1.2. PROCESOS DE EVALUACIÓN Y CONTROL DE RENDIMIENTO DE LOS SERVIDORES JUDICIALES .....	160
1.3. PROCESOS DE PROFESIONALIZACIÓN DE LOS SERVIDORES JUDICIALES .....	170
1.4. SISTEMA DE TRASLADOS PARA SERVIDORES JUDICIALES .....	172
1.5. ESTÍMULOS Y DISTINCIONES A LOS SERVIDORES DE LA RAMA JUDICIAL .....	173
2. LA FORMACIÓN JUDICIAL PARA FUNCIONARIOS Y EMPLEADOS .....	173
2.1. PLAN DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN DE LA RAMA JUDICIAL .....	173
2.2. PROGRAMA DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN ESPECIALIZADA DE MAGISTRADOS Y JUECES .....	177

2.3.	PROGRAMA DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN ESPECIALIZADA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA ACUSATORIO .....	179
2.4.	PROGRAMA DE FORMACIÓN A EMPLEADOS .....	192
2.5	PROGRAMA DE FORMACIÓN DE JUECES DE PAZ .....	194
2.6.	PROGRAMA INTERCULTURAL SOBRE JURISDICCIONES ESPECIALES INDÍGENAS..	199
2.7	PROGRAMA DE ACTUALIZACIÓN .....	203
2.8	PROGRAMA DE INGRESO: CURSO DE FORMACIÓN JUDICIAL INICIAL PARA MAGISTRADOS Y JUECES .....	206
2.9.	PROGRAMA DE CAPACITACIÓN EN INFORMÁTICA .....	213
2.10.	RED DE FORMADORES JUDICIALES, COMITÉS Y GRUPOS DE APOYO .....	214
2.11.	INVESTIGACIONES ACADÉMICAS APLICADAS .....	217
2.12.	DIFUSIÓN DE LOS PROGRAMAS DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN .....	218
3.	BIENESTAR Y SEGURIDAD SOCIAL PARA SERVIDORES JUDICIALES. ....	220
3.1.	PROGRAMA DE BIENESTAR SOCIAL .....	221
3.2.	PROGRAMA DE SALUD OCUPACIONAL .....	225
4.	CANALES DE DIFUSIÓN, COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN.....	232
4.1	EL PORTAL WEB DE LA RAMA JUDICIAL .....	232
4.2.	ALOJAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN DOCUMENTAL JUDICIAL EN MODALIDAD HOSTING. ....	236
4.3	ADMINISTRACIÓN DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTAL PARA CONTROL Y SEGUIMIENTO DE PROYECTOS .....	240
4.4.	EL SISTEMA NACIONAL DE BIBLIOTECAS .....	242
<b>CAPITULO 5. MEJORAMIENTO DE LA TRANSPARENCIA DE LA ACTIVIDAD JUDICIAL .....</b>		<b>257</b>
1.	INFORME DE GESTIÓN DE LA JURISDICCIÓN DISCIPLINARIA AÑO 2004 .....	259
1.1	PROCESOS DISCIPLINARIOS CONTRA FUNCIONARIOS JUDICIALES .....	261
1.2.	PROCESOS DISCIPLINARIOS CONTRA ABOGADOS .....	262

**Página**

1.3.	OTROS ASUNTOS TRAMITADOS POR LA SALA .....	263
1.4.	LA ACCIÓN DE TUTELA .....	264
1.5.	ENTRADA Y SALIDA DE PROCESOS .....	265
1.6.	SALAS DISCIPLINARIAS DE LOS CONSEJOS SECCIONALES DE LA JUDICATURA .....	267
2.	REGISTRO DE ABOGADOS, SANCIONES Y CERTIFICACIÓN DE PRÁCTICA JURÍDICA .....	269
2.1.	REGISTRO DE SANCIONES DISCIPLINARIAS, PENAS ACCESORIAS Y REHABILITACIONES .....	269
2.2.	INSCRIPCIÓN Y REGISTRO DE ABOGADOS .....	269
2.3.	ABOGADOS INSCRITOS AÑO 2004 .....	270
2.4.	CERTIFICACIÓN DE LA PRÁCTICA JURÍDICA PARA OPTAR AL TÍTULO DE ABOGADO .....	273
2.5.	REGISTRO DE AUXILIARES DE LA JUSTICIA .....	275
2.6.	REGISTRO DE CONCILIADORES .....	276
2.7.	PRÁCTICAS ACADÉMICAS .....	276
3.	POLÍTICAS DE SEGURIDAD PARA LOS SERVIDORES JUDICIALES .....	277
3.1.	INCIDENTES DE SEGURIDAD A SERVIDORES JUDICIALES .....	277
3.2.	TRASLADOS DE SERVIDORES JUDICIALES POR MOTIVOS DE SEGURIDAD .....	278
4.	LA GESTIÓN DE AUDITORÍA .....	280
4.1.	AUDITORÍAS A LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DE JUZGADOS, TRIBUNALES Y CORTES AÑO 2004 .....	281
4.2.	AUDITORÍAS A LAS DEPENDENCIAS DEL GOBIERNO DE LA RAMA JUDICIAL .....	283
4.3.	ACTIVIDADES DE ASESORÍA .....	285
4.4.	ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN .....	286
5.	DEMOCRATIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN .....	287
5.1.	PROCESOS DE COMUNICACIÓN .....	287

<b>CAPITULO 6. EVALUACIÓN DE LA GESTIÓN JUDICIAL AÑO 2004</b> .....	<b>299</b>
1. MOVIMIENTO GLOBAL DE PROCESOS .....	301
1.1. MOVIMIENTO DE PROCESOS POR JURISDICCIÓN .....	310
<b>CAPITULO 7. INFORME SOBRE LAS FINANZAS DE LA RAMA JUDICIAL AUDITADO</b> .....	<b>339</b>
1. INGRESOS DE LA RAMA JUDICIAL .....	341
1.1. FONDOS ESPECIALES DE LA RAMA JUDICIAL .....	341
2. PRESUPUESTO ASIGNADO Y EJECUTADO .....	362
3. RESERVAS PRESUPUESTALES .....	367
4. VIGENCIAS FUTURAS .....	368
5. ANÁLISIS PRESUPUESTO SECCIONALES 2004 .....	368
5.1. DESEMPEÑO PRESUPUESTAL DE LAS SECCIONALES EN EL AÑO 2004 .....	368
6. NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS .....	373
6.1. NOTAS DE CARÁCTER GENERAL .....	373
6.2. NOTAS DE CARÁCTER ESPECÍFICO .....	379
6.3. NOTAS RELATIVAS A SITUACIONES PARTICULARES DE LOS GRUPOS, CLASES, CUENTAS Y SUBCUENTAS .....	380
7. AUDITAJE A LOS ESTADOS FINANCIEROS .....	395
7.1. REGISTROS CONTABLES .....	396
7.2. BALANCE GENERAL ANÁLISIS COMPARATIVO AÑO 2003-2004 .....	397
7.3. ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL .....	401
7.4. ANÁLISIS DE LAS NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS .....	402
7.5. CONCLUSIONES .....	405
7.6. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES .....	405

**CAPÍTULO 8. PROYECTOS ESPECIALES ..... 407**

1.	SISTEMA PENAL ACUSATORIO. IMPLEMENTACIÓN DE UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN JUDICIAL EN COLOMBIA .....	409
1.1.	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES .....	409
1.2.	DISEÑO DE UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN PARA LA ESPECIALIDAD PENAL .....	412
1.3.	DEPURACIÓN DE CAUSAS DE LA LEY 600 DE 2000 .....	418
1.4.	RESULTADOS DE LA GESTIÓN .....	421
1.5.	OBSERVATORIO .....	425
1.6.	PRESUPUESTO .....	425
1.7.	PREPARACIÓN FASE II .....	426
1.8.	CONVERSATORIO DEL SISTEMA PENAL ACUSATORIO .....	426
2.	LA PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO EN EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .	428
2.1.	PROGRAMAS DE FORMACIÓN Y ACTUALIZACIÓN EN DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO .....	429
2.2.	APOYO AL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DH Y DIH Y AL COMITÉ IN TERSECTORIAL DE LA DIRECCIÓN DE LA DEFENSA JUDICIAL DEL ESTADO .....	435
3.	SISTEMA DOCTRINARIO Y NORMATIVO DE APOYO A LA GESTIÓN JUDICIAL .....	437
3.1.	PRIMERA FASE DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DOCTRINARIO Y NORMATIVO, SIDN .....	437
4.	ADECUACIÓN DEL SISTEMA NORMATIVO .....	439
4.1.	PROYECTO DE REFORMA A LA LEY ESTATUTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	439
4.2.	PROYECTO DE CÓDIGO DISCIPLINARIO DEL ABOGADO .....	441
4.3.	PROYECTO DE LEY “POR MEDIO DE LA CUAL SE OTORGA A LOS JUECES PENALES DE CONOCIMIENTO LA FACULTAD DE DECRETAR LA EXTINCIÓN DE LA SANCIÓN PENAL POR PRESCRIPCIÓN DE LOS PROCESOS A SU CARGO” .....	441
4.4.	PROYECTO DE LEY POR LA CUAL SE ADICIONAN LAS EXPENSAS JUDICIALES .....	443

4.5	PROYECTO DE LEY POR EL CUAL SE REGULA LA APLICACIÓN DE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE NIÑEZ Y DE FAMILIA ....	444
5.	MODERNIZACIÓN DE LA ESPECIALIDAD CIVIL. NUEVOS MODELOS DE GESTIÓN .....	446
5.1.	LOGROS ALCANZADOS POR EL PROYECTO EN EL 2004 .....	448
5.2.	LAS ACTIVIDADES DEL 2005 .....	450
5.3.	LOS EQUIPOS DE CAMBIO JUDICIAL .....	451
5.4.	RECONOCIMIENTOS HECHOS AL PROYECTO EN EL 2004 .....	455
6.	MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN JUDICIAL: CASOS COMO JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, FONCOLPUERTOS Y EXTINCIÓN DE DOMINIO .....	456
6.1.	INTRODUCCIÓN .....	456
6.2.	MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN EN LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO .....	458
6.3.	MEDIDAS DE DESCONGESTIÓN EN LA JUSTICIA ORDINARIA RELACIONADAS CON FONCOLPUERTOS .....	460
7.	AVANCES EN LA BÚSQUEDA DE UN SISTEMA DE GESTIÓN DE CALIDAD. NORMAS ISO 9001 PARA LA RAMA JUDICIAL .....	463
7.1.	SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD PARA EL GOBIERNO DE LA RAMA .....	463
7.2.	SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD PARA LA GESTIÓN JUDICIAL - PROGRAMA PILOTO EN LOS JUZGADOS DE ITAGÜÍ .....	466